



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
107/18.02.2019

Biroul de Legi
Bp 695
18.01.2019

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice (b695/18.12.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6778/20.12.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1311 din 21.12.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit Expunerii de motive, prin acest demers se urmărește reglementarea unor măsuri menite să scurteze termenele de executare a marilor lucrări de infrastructură în transporturi, termene care în practică s-au dovedit a fi foarte lungi.

Prin conținutul său, propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituție, republicată.

2. În raport cu dispozițiile Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE - transpusă parțial prin Legea nr.98/2016 -, este de analizat dacă restricțiile preconizate a fi impuse operatorilor economici ofertanți (*exclusivitatea utilizării resurselor umane și materiale la executarea lucrărilor ce fac obiectul contractului de achiziție publică, programul de lucru de 24 de ore pe zi și de 7 zile pe săptămână și executarea lucrărilor în intervalele orare în care traficul rutier este cel mai scăzut,*

de regulă noaptea) nu excedează cadrului acesteia, adăugând la directiva sus-menționată.

3. Ca observație de ordin general, întrucât norma propusă la actualul **pct.5** al articolului unic nu reprezintă o intervenție asupra Legii nr.98/2016, ci vizează modificarea, în conformitate cu dispozițiile propuse, a normelor metodologice de aplicare a actului de bază, pentru a răspunde exigențelor stilului normativ, aceasta va fi marcată ca articol de sine stătător, art.II, actualul articol unic urmând a deveni art.I.

Totodată, având în vedere că prezenta propunere conține mai multe intervenții asupra actului normativ de bază, precum și faptul că acesta din urmă a mai suportat modificări, respectiv completări în mod substanțial, recomandăm introducerea unei dispoziții sub forma unui articol de sine stătător, art.III, care să dispună republicarea Legii nr.98/2016.

4. Având în vedere observațiile de la pct.3 supra și pentru respectarea normelor de tehnică legislativă în ceea ce privește structura și redactarea actelor normative de modificare și/sau completare, recomandăm ca propunerea să aibă următoarea configurație:

„**Art.I.** - Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.390 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:”;

În continuare, se vor reda **punctele nr.1-4** propuse în cadrul articolului unic, ale căror **părți dispozitive** vor fi redactate astfel:

„**1. După alineatul (4) al articolului 54**, se introduce un nou alineat, alin.(4¹), cu următorul cuprins:”;

„**2. După alineatul (3) al articolului 172**, se introduce un nou alineat, alin.(3¹), cu următorul cuprins:”;

„**3. La articolul 179, după litera i)**, se introduce o nouă literă, lit.i¹) cu următorul cuprins: ...”;

„**4. La articolul 179, după litera j)**, se introduce o nouă literă, lit.j¹) cu următorul cuprins: ...”;

„**5. După alineatul (1) al articolului 235**, se introduc două noi alineate, alin.(1¹) și (1²), cu următorul cuprins:”;

După partea dispozitivă a fiecărui punct se va reda textul propus pentru alineatele/literele respective;

„**Art.II.** - În termen de 30 de zile de la **data intrării în vigoare** a prezentei legi în Monitorul Oficial al României, **Partea I**, Guvernul va **modifica** Normele metodologice de aplicare a **prevederilor referitoare la**

atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.395/2016, cu modificările și completările ulterioare, în conformitate cu prevederile prezentei legi”;

„**Art.III. - Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.390 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.**

5. La actualul articol unic pct.1 referitor la textul propus pentru art.54 alin.(4¹), pentru folosirea unei terminologii unitare cu prevederile art.179 lit.j) din Legea nr.98/2016, cu modificările și completările ulterioare, propunem înlocuirea sintagmei „exclusivitate a utilizării resurselor umane și utilajelor” cu sintagma „exclusivitate a utilizării resurselor umane, precum și a utilajelor, instalațiilor și echipamentelor tehnice”.

În mod corespunzător, la fostul pct.3 (actualul pct.4) referitor la **textul propus pentru art.179 lit.j¹**), cuvintele „utilajele”, respectiv „utilajelor” vor fi înlocuite cu expresiile „utilajele, **instalațiile și echipamentele tehnice**”, respectiv „utilajelor, **instalațiilor și echipamentelor tehnice**”.

6. La pct.2 al actualului art.I, referitor la textul propus pentru art.172 alin.(3¹), pentru evitarea unei exprimări tautologice, propunem eliminarea expresiei „care trebuie să fie dovedite”.

7. La fostul pct.4, actualul pct.5, referitor la textul propus pentru art.235 alin.(1¹), este necesară menționarea denumirii complete a respectivei Companii Naționale, și anume „Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A.”.

La textul propus pentru **alin.(1²)**, pentru rigoare normativă, recomandăm reformularea, în partea de debut, astfel:

„(1²) Pentru **lucrările de reparații și reabilitări la proiectele de infrastructură de transport prevăzute la alin.(1), ...**”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș IONESCU

București

Nr. 98/17.01.2019.

Lege privind achizițiile publice

- 1 promulgată prin D. nr. 514/2016 M. Of. nr. 390/23 mai 2016
 Decret pentru promulgarea Legii privind achizițiile publice
- 2 completat prin O.U.G. nr. 80/2016 M. Of. nr. 939/22 nov. 2016 *introduce alin. (4) la art. 235*
 Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative
 aprobată cu modificări prin L. nr. 80/2017 M. Of. nr. 313/2 mai 2017
- 3 modificări prin L. nr. 80/2017 M. Of. nr. 313/2 mai 2017 *aprobă cu modificări O.U.G. nr.80/2016 și modifică art. 235 alin.(4)*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2016 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 107/2017 M. Of. nr. 1022/22 dec. 2017 *modifică art. 4 alin. (1) lit.c), art. 6 alin. (3) lit. b), art. 7 alin. (1) partea introductivă, art. 19, art. 28 alin. (1) și (2), art. 33, art. 53, art. 55 alin. (1), art. 68, art. 104 alin.(1) lit. a) și c), art. 109 alin. (3), art. 111 alin. (1) și (4), art.114, art. 131 alin. (1) lit. a), art. 153 alin. (1) lit. a), art. 160 alin. (1) și (2), art. 161, art. 175 alin. (2) lit. a), art. 176 alin. (1), art. 182 alin. (2), art. 185 alin. (1), art. 187 alin. (8) lit.b), art. 193 alin. (2) și (3), art. 200 alin. (1), art. 207 alin. (1) lit. b), art. 210 alin. (1), art. 212 alin. (1) lit.d), art. 213 alin. (2), art. 214 alin. (2) și (3), art. 215 alin. (2) lit. b) și alin. (3) - (6), art. 221 alin. (1) lit.d) pct. (iii), art. 224 alin. (1) lit. i);*
introduce alin. (3) la art. 4, lit.b_1) la art. 7 alin. (1), alin (4_1) la art. 113, alin. (5_1) la art. 215;
abrogă art. 113 alin. (12) și (13), art. 167 alin. (4), art. 182 alin. (5), art. 225.

modifică art. 6 alin. (3) lit. b), art. 7 alin. (1) și (5), art. 19 lit. a), art. 40, art. 43 alin. (1), art. 65 alin. (2), art. 68 alin. (2) lit. a) și b), art. 104 alin. (1) lit. c), art. 104 alin. (5) lit. c), art. 111 alin. (1) partea introductivă, art. 111 alin. (4), art. 153 alin. (3), art. 161, art. 166 alin. (2), art. 213 alin. (2), art. 215 alin. (1), art. 217 alin. (6), art. 221 alin. (1) lit. a) și b) partea introductivă și pct. (ii) de la lit. d) și lit. f), art. 221 alin. (2), art. 221 alin. (7) partea introductivă și lit. d), art. 221 alin. (9), art. 224 alin. (1) lit. a) și art. 226 alin. (1); introduce alin. (12) la art. 113 și alin. (3_1) la art. 187; abrogă art. 7 alin. (3), art. 140 alin. (3), art. 214 alin. (2), art. 221 alin. (8) și art. 229 alin. (3)